

2021회계연도
결 산 검 사 의 견 서

광명시결산검사위원회

결산검사 의견서

광명시장 귀하

2022년 4월 29일

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조에 따라 광명시의회로부터 광명시 2021회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 4월 1일부터 2022년 4월20일까지 (20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2021회계연도 광명시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방자치법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산검사기준의 준수여부를 검사하고, 광명시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입, 세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 광명시가 작성하여 제출한 2021회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함) 기금, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

광명시 결산 검사 위원

대표위원 이 일 규 (서명)

검사위원 광 수 만 (서명)

검사위원 김 진 용 (서명)

검사위원 박 지 운 (서명)

검사위원 김 성 은 (서명)

목 차

I . 결산검사경과	-----	2
II . 결산검사 현황	-----	3
1. 광명시 재정의 현황	-----	3
2. 세입·세출결산 총괄현황	-----	4
3. 일반회계결산	-----	6
4. 특별회계결산	-----	9
5. 기금 결산	-----	11
6. 재무제표의 결산	-----	12
7. 성과보고서	-----	14
8. 결산서 첨부서류의 결산	-----	15
III . 결산검사위원 감사의견	-----	17

I. 결산검사경과

- 2022. 2. 15. 광명시의회 제267회 임시회에서 결산검사위원 선임
- 2022. 4. 1. 결산검사 위원 위촉(시의원1, 회계사1, 세무사3)
- 2022. 4. 1. 시의회 운영위원회 사무실에서 결산검사 개시
 - 총 괄 : 이일규 시의원
 - 위원별 세부업무

구 분	위원명	담 당 업 무
시의원	이일규	총괄, 성과보고서
세무사	곽수만	기획조정실, 경제문화국, 홍보, 감사담당관, 광명도시공사, 광명문화재단, 자원봉사센터, 성과보고서
세무사	김진용	사회복지국, 보건소, 차량등록사업소, 기금, 채권채무, 특별회계, 성과보고서
세무사	박지윤	행정재정국, 평생학습사업소, 공유재산, 물품관리, 성과보고서
회계사	김성은	안전건설교통국, 도시재생국, 환경수도사업소, 청소년재단, 인재육성재단, 재무제표(복식부기), 성과보고서

- 결산검사 진행
 - 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구
 - 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
 - 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의
- 2022. 4. 20. 결산검사종료
- 2022. 4. 29. 감사의견서 제출

II. 결산검사 현황

1. 광명시 재정의 현황

최근 5년간의 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원, %)

구 분		2017	2018	2019	2020	2021
일반회계	세입	747,172,476	792,221,870	859,743,048	1,033,965,074	1,064,075,740
	세출	592,749,318	622,256,996	677,947,225	855,607,040	863,637,995
	결산상 잉여금	154,423,158	169,964,874	181,795,823	178,358,034	200,437,745
특별회계	세입	165,936,882	187,786,979	226,185,352	248,498,836	421,216,880
	세출	83,958,588	90,860,226	111,570,104	117,142,855	267,383,231
	결산상 잉여금	81,978,293	96,926,753	114,615,248	131,355,981	153,833,649
총 계	세입	913,109,358	980,008,849	1,085,928,400	1,282,463,910	1,485,292,620
	세출	676,707,907	713,117,222	789,517,329	972,749,895	1,131,021,226
	결산상 잉여금	236,401,451	266,891,627	296,411,071	309,714,015	354,271,394

전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 천원, %)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2021년	3,883,277	29,260	3,854,017	985,117	867,936	117,181	
2020년	3,739,676	31,312	3,708,364	902,899	862,815	40,084	
증감	143,601	(2,052)	145,653	82,218	5,121	77,097	

광명시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	비고
자치단체 채무계 a(b+c+d)	6,000,000	0	0	0	0	
공채 b						
차입금 c	6,000,000	0	0	0	0	
채무부담행위 d						
지방공기업 채무 e						
채무총합계 f(a+e)	6,000,000	0	0	0	0	

2. 세입·세출결산 총괄 현황

가. 총괄

2021회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

일반 및 특별회계 결산 총규모

(단위 : 천원)

구 분	예산현액㉑	세입결산액㉒ (㉑/㉒)	세출결산액㉓ (㉑/㉓)	결산상잉여금 (㉒-㉓)
2021년도	1,432,941,325	1,485,292,619 (104%)	1,131,021,226 (79%)	354,271,393
2020년도	1,264,101,158	1,282,463,910 (101%)	972,749,895 (77%)	309,714,015
전년대비 (증감)	168,840,167	202,828,709	158,271,331	44,557,378

나. 일반회계 세입.세출결산

2021회계연도 일반회계 검사 결과는 다음과 같다.

일반회계 세입.세출결산

(단위 : 천원)

구 분	예산액 ㉠	전 년 도 이월액㉡	예산현액 ㉢=㉠+㉡	결산액 ㉣	차 액 ㉣-㉢	비 율 ㉣/㉢
세 입	954,564,707	53,109,197	1,007,673,904	1,084,075,740	76,401,836	108%
세 출	954,564,707	53,109,197	1,007,673,904	863,637,995	△144,035,909	86%
잔 액				220,437,745		

다. 특별회계 세입.세출결산

2021회계연도 특별회계(공기업특별회계, 기타특별회계) 검사 결과는 다음과 같다.

특별회계 세입.세출결산

(단위 : 천원)

구 분	예산액 ㉠	전 년 도 이월액㉡	예산현액 ㉢=㉠+㉡	결산액 ㉣	차 액 ㉣-㉢	비 율 ㉣/㉢
세 입	393,755,104	31,512,317	425,267,421	421,216,880	△4,050,541	99%
세 출	393,755,104	31,512,317	425,267,421	267,383,231	△157,884,190	63%
잔 액				153,833,649		

3. 일반회계 결산

가. 세입결산

2021회계연도 일반회계 세입(결손 및 이월액 포함) 검사 결과는 다음과 같다.

일반회계 세입결산내역

(단위 : 천원)

구분 재원별	예산현액	징수 결정액	수납액			미수납액	불납 결손액	비고
			수납 총액 ㉠	환급액 ㉡	실제 수납액 ㉠-㉡			
합계	1,007,673,904	1,099,739,342	1,075,420,317	11,344,577	1,064,075,740	32,881,997	2,781,605	
지방세수입	218,997,000	256,215,263	240,219,332	4,631,163	235,588,169	18,602,994	2,024,100	
세외수입	48,068,504	73,515,843	59,831,862	1,352,527	58,479,335	14,279,003	757,505	
경상적 세외수입	26,390,061	31,023,199	30,785,731	19,883	30,765,848	257,351	0	
임시적 세외수입	18,110,205	37,116,826	25,843,382	1,331,921	24,511,461	11,847,860	757,505	
지방행정제 재·부과금	3,568,238	5,375,818	3,202,749	723	3,202,026	2,173,792	0	
지방교부세	109,280,360	113,090,010	113,090,010	0	113,090,010	0	0	
조정교부금등	115,629,000	141,325,992	143,775,992	2,450,000	141,325,992	0	0	
보조금	332,520,870	333,345,160	336,256,047	2,910,887	333,345,160	0	0	
보전수입 등 및 내부거래	183,178,170	182,247,074	182,247,074	0	182,247,074	0	0	

세입금 결손처분 사유별 현황

(단위 : 천원)

구 분	결손처분액	사 유 별				비 고
		시효소멸	행방불명	무재산	기타	
일반회계	2,781,605	818,456	761,392	1,163,612	38,145	

세입금 미수납액 사유별 현황

(단위 : 천원)

구 분	미수납액	사 유 별										
		무재산	행방 불명	납세 태만	폐업 또는 부도	채무자 회생법에 의한 유예	격리 또는 입원	소송 계류	국외 이주	자금 압박	기타	납기미 도래
합 계	32,881,997	4,096,967	888,119	19,092,189	5,094,519	0	1,689	537,759	67,797	1,075,901	229,259	1,797,798
지방세	18,602,994	3,139,003	293,471	9,844,157	4,585,347	0	1,689	0	65,097	576,395	97,835	0
세 외 수 입	14,279,003	957,964	594,648	9,248,032	509,172	0	0	537,759	2,700	499,506	131,424	1,797,798

나. 세출결산

2021회계연도 일반회계 세출 검사 결과는 다음과 같다.

일반회계 세출결산 내역

(단위 : 천원)

구 분	예산액 ㉠	예산현액 ㉡	지 출 액 ㉢	다음연도 이 월 액 ㉣	집행잔액 ㉤	예산현액대 비율(%)		
						지출액 ㉢/㉡	이월액 ㉣/㉡	집행잔액 ㉤/㉡
합 계	954,564,707	1,007,673,904	863,637,995	34,005,515	95,730,552	85.7%	3.4%	9.5%
일반공공행정	70,041,060	75,468,036	62,355,328	4,920,269	8,155,680	82.6%	6.5%	10.8%
공공질서및안전	11,434,603	13,275,035	11,838,274	112,876	1,258,735	89.2%	0.9%	9.5%
교육	28,694,614	30,982,574	29,568,115	79,218	1,112,031	95.4%	0.3%	3.6%
문화및관광	41,282,061	60,764,741	37,298,280	9,766,164	9,744,750	61.4%	16.1%	16.0%
환경	66,887,363	72,218,413	65,160,460	115,880	4,967,829	90.2%	0.2%	6.9%
사회복지	433,130,434	437,167,506	421,362,853	3,374,192	6,254,710	96.4%	0.8%	1.4%
보건	21,224,047	21,549,200	19,509,009	114,240	1,174,995	90.5%	0.5%	5.5%
농림해양수산	2,354,951	2,389,951	2,129,590		195,310	89.1%	0.0%	8.2%
산업·중소기업 및 에너지	24,382,117	25,519,424	21,980,894	1,458,920	1,344,237	86.1%	5.7%	5.3%
교통및물류	53,583,511	57,004,301	53,338,622	2,658,259	1,007,420	93.6%	4.7%	5.8%
국토및지역개발	42,706,300	53,595,077	39,478,823	11,405,497	2,480,213	73.7%	21.3%	4.6%
예비비	48,947,383	47,833,383			47,833,383	0.0%	0.0%	100%
기타	109,896,263	109,906,263	99,617,747		10,201,259	90.6%	0.0%	9.3%

4. 특별회계 결산

가. 세입결산

2021년도 특별회계(공기업 및 기타특별회계) 세입 검사 결과는 다음과 같다.

특별회계 세입결산내역

(단위 : 천원)

재원별 구분	예산현액	징수 결정액	수납액			미수납액	불납 결손액	비고
			수납액 ㉠	환급액 ㉡	실제 수납액 ㉠-㉡			
합계	425,267,421	430,869,579	421,919,772	702,892	421,216,880	9,040,492	612,207	
상수도사업	72,057,360	64,710,137	64,523,004	11,416	64,511,588	198,549	0	
하수도사업	33,720,326	33,306,058	33,158,988	9,527	33,149,461	156,335	262	
의료급여기금	3,011,976	3,093,886	3,050,458	0	3,050,458	43,428	0	
도시개발	25,639,056	25,647,332	25,647,332	0	25,647,332	0	0	
장기미집행도시 계획시설대지보상	691	692	692	0	692	0	0	
기반시설	40,628,872	41,913,049	41,913,049	0	41,913,049	0	0	
도시교통	82,078,991	93,240,423	84,668,247	681,949	83,986,298	8,642,180	611,945	
도시재정비촉진	23,666,746	24,494,630	24,494,630	0	24,494,630	0	0	
밤일지구 도시개발사업	20,231,018	20,229,021	20,229,021	0	20,229,021	0	0	
생활폐기물 처리시설 설치	22,123,312	22,124,375	22,124,375	0	22,124,375	0	0	
도시재생	22,172,221	22,097,234	22,097,234	0	22,097,234	0	0	
광명구름산지구 도시개발사업	79,936,852	80,012,742	80,012,742	0	80,012,742	0	0	

나. 세출결산

2021회계연도 특별회계(공기업 및 기타특별회계) 세출 검사 결과는 다음과 같다.

특별회계 세출결산총괄

(단위 : 천원)

구 분	예산액	예산현액 ㉠	지 출 액 ㉡	다음연도 이월액 ㉢	보조금 반납금 ㉣	집행잔액 ㉠-㉡- ㉢-㉣	집행비율 ㉡/㉠	비 고
특별회계	393,755,104	425,267,421	267,383,231	115,418,337	617,223	41,848,630	62.8%	

특별회계 집행잔액 내역

(단위 : 천원)

구 분	계	보 조 금 정산잔액	예 산 절감액	계획변경등 집행잔액	낙찰차액	예비비	지출잔액
합 계	41,848,729	768,382	0	146,529	1,306,338	18,622,750	21,004,730
상수도사업	25,981,107	0	0	0	0	17,374,459	8,606,648
하수도사업	10,583,723	0	0	0	0		10,583,723
의료급여기금	25,095	1,993	0	0	0	0	23,102
도 시 개 발	139,056	0	0	0	0	139,056	0
장기미집행도시 계획시설대차보상	100	0	0	0	0	0	100
기 반 시 설	37,163	0	0	0	0	0	37,163
도 시 교 통	2,544,577	346,312		146,529	200,576	520,000	1,331,160
도시재정비촉진	1,092,177	0	0	0	1,092,177	0	0
밤일지구도시개발사업	1,997	0	0	0	0		1,997
생활폐기물처리시설 설치	200,068	0	0	0	0	0	200,068
도 시 재 생	654,430	420,077	0	0	13,585	0	220,768
광명구름산지구 도시개발사업	589,236	0	0	0	0	589,235	1

5. 기금 결산

2021회계연도 기금 검사 결과는 다음과 같다.

기금 종류별 내역

(단위 : 천원)

종류별	구 분	전년도말 현재액 ^㉑	당해연도 증감액			당해연도말 현재액 (^㉑ + ^㉒)
			계 ^㉒ = ^㉓ - ^㉔	조성액 ^㉓	사용액 ^㉔	
계		29,952,261	64,446,865	69,435,395	4,988,530	94,399,126
통합재정안정화기금 (통합계정)			62,059,018	62,059,018		62,059,018
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)			2,350,000	2,350,000		2,350,000
남북교류협력기금		1,015,893	△282,807	7,753	290,560	733,086
중소기업육성기금		6,908,281	△120,929	44,806	165,735	6,787,352
체육진흥기금		3,875,850	△523,294	27,023	550,317	3,352,556
노인복지기금		1,746,718	18,184	38,173	19,989	1,764,902
자활기금		1,798,900	75,509	119,389	43,880	1,874,409
성평등기금		1,760,240	4,050	26,216	22,166	1,764,290
식품진흥기금		768,982	△104,852	123,456	228,308	664,130
재난관리기금		6,322,008	1,288,204	3,616,525	2,328,321	7,610,212
옥외광고발전기금		557,992	176,924	176,924		734,916
도시·주거 환경정비기금		5,156,615	△529,546	397,818	927,364	4,627,069
자원회수시설주변영향지 역주민지원기금		40,782	36,404	448,294	411,890	77,186

검사결과 남북교류협력기금 등 13개 기금의 본년도말 현재액은 94,399,126천원으로 확인되었으며 본 년도에 기금의 지출액은 4,988,530천원이며 기금운용계획대로 집행하였다.

6. 재무제표의 결산

2021회계연도 자치단체의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

가. 재정상태

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원)

구 분	2021	2020	전년 대비 증감	
			금액	비율
I. 유동자산	450,096	383,623	66,473	17.3%
II. 투자자산	32,451	33,843	-1,392	-4.1%
III. 일반유형자산	341,034	330,873	10,161	3.1%
IV. 주민편의시설	915,841	879,112	36,729	4.2%
V. 사회기반시설	2,096,263	2,060,434	35,829	1.7%
VI. 기타비유동자산	47,592	51,791	-4,199	-8.1%
자산총계	3,883,277	3,739,676	143,601	3.8%
I. 유동부채	19,873	22,408	-2,535	-11.3%
II. 장기차입부채	-	-	-	-
III. 기타비유동부채	9,387	8,904	483	5.4%
부채총계	29,260	31,312	-2,052	-6.6%
I. 고정순자산	3,289,811	3,131,637	158,174	5.0%
II. 특정순자산	33,156	30,754	2,402	7.8%
III. 일반순자산	531,050	545,973	-14,923	-2.7%
순자산총계	3,854,017	3,708,364	145,653	3.93%
부채및순자산총계	3,883,277	3,739,676	143,601	3.84%

본 회계연도 말 광명시의 자산은 3,883,277백만원으로 전년대비 143,601백만원(3.84%) 증가하였다. 유동자산은 전년대비 66,473백만원 증가하였으며, 투자자산은 전년대비 1,392백만원 감소하였다. 일반유형자산은 전년대비 10,161백만원 증가하였으며, 주민편의시설은 전년대비 36,729백만원 증가하였고, 사회기반시설은 전년대비 35,829백만원 증가하였다.

본 회계연도 말 광명시의 부채는 29,260백만원으로 전년대비 2,052백만원(6.6%) 감소하였다. 유동부채는 전년대비 2,535백만원 감소하였으며, 기타비유동부채는 전년대비 493백만원 증가하였다.

본 회계연도 말 광명시의 순자산은 3,854,017백만원으로 전년대비 145,653백만원(3.93%) 증가하였다. 특정순자산은 전년대비 2,402백만원 증가하였으며, 고정순자산은 전년대비 158,174백만원 증가하였고, 일반순자산은 전년대비 14,923백만원 감소하였다.

나. 재정운영

본 회계연도 말 광명시의 재정운영 및 전년 대비 증감 현황은 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구분	2021	2020	전년대비증감	
			금액	비율
I. 사업순원가	346,800	316,621	30,179	9.5%
II. 관리운영비	110,688	106,371	4,317	4.1%
III. 비배분비용	34,583	16,659	17,924	108%
IV. 비배분수익	71,825	35,648	36,177	101%
V. 재정운영순원가(I + II + III - IV)	420,246	404,003	16,243	4%
VI. 일반수익	537,427	444,087	93,340	21%
VII. 재정운영결과(V - VI)	-117,181	-40,084	-77,097	-192%

본 회계연도 광명시의 재정운영결과 (총비용-총수익)은 -117,181백만원으로 전년대비 77,097백만원 감소(이익증가) 하였다. 총비용은 867,936백만원(사업총원가 722,665백만원, 관리운영비 110,688백만원, 비배분비용 34,583백만원)으로 전년대비 5,121백만원 증가하였고, 총수익은 985,117백만원(사업수익 375,865백만원, 비배분수익 71,825백만원, 일반수익 537,427백만원)으로 전년대비 82,218백만원 증가하였다.

본 회계연도 중에 발생한 사업순원가는 총원가 722,665백만원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 375,865백만원을 차감한 346,800백만원으로, 순원가가 많은 상위 분야는 사회복지(118,165백만원), 교통및물류(45,226백만원) 등이다.

본 회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 105,289백만원을 포함하여 총110,688백만원이며, 비배분비용은 자산처분손실, 감가상각비, 대손상각비 등을 포함하여 34,583백만원이고, 비배분수익은 자체조달수익 56,433백만원과 기타수익 15,392백만원으로 구성되어 있다.

본 회계연도 중에 인식한 일반수익은 자체조달수익 257,096백만원, 정부간이전수익 267,346백만원, 기타수익 12,985백만원으로 구성되어 있다.

다. 순자산변동

본 회계연도 광명시의 순자산변동 현황은 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구분	2021	2020	전년대비증감	
			금액	비율
I 기초순자산	3,707,566	3,645,312	53,254	1.46%
II 재정운영결과	-117,181	-40,084	-77,097	-192%
III 순자산의증가	48,452	28,946	19,506	67.3%
IV 순자산의감소	19,183	5,978	13,205	132.4%
V 기말순자산(I - II + III - IV)	3,854,016	3,708,364	145,653	3.93%

본 회계연도 광명시의 기말순자산은 3,854,017백만원으로 전년대비 145,653백만원(3.93%) 증가하였는데, 이는 양여·기부로 생긴 자산 증가 및 기타순자산의 증가 등으로 인한 것이다.

7. 성과보고서

광명시에서는 「지방재정법」제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2021회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

광명시는 본 회계연도의 ‘사람중심 행복도시 광명’라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-전략목표(12개)-정책사업목표(82개)-성과지표(188개)’로 구성된 성과관리 체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 82개의 정책사업목표와 188개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하여 그 달성현황은 다음과 같습니다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)
계	12	82	188	124	45	66.0
홍보담당관	1	1	3	3	0	100
감사담당관	1	1	3	2	0	66.7
기획조정실	1	6	14	11	1	78.6
행정재정국	1	8	19	14	5	73.7
경제문화국	1	15	36	20	12	55.6
사회복지국	1	9	24	13	9	54.2
안전건설교통국	1	8	18	16	1	88.9
도시재생국	1	8	19	13	5	68.4
의회사무국	1	1	3	3	0	100
보건소	1	4	5	0	3	0
평생교육사업소	1	13	29	21	3	72.4
환경수도사업소	1	8	15	8	6	53.3
동주민센터	0	0	0	0	0	0

8. 결산서 첨부서류의 결산

가. 채권결산

채권현황

(단위 : 천원)

구분 종류별	전년도말 현재액㉠	당해연도 증감액			당해연도말 현재액 (㉠ + ㉡)
		계㉡	발생액	소멸액	
합 계	6,050,931	△497,478	110,958	608,436	5,553,453
일반회계	5,487,282	△297,564	2,739	300,303	5,189,718
특별회계	250	0	0	0	250
기 금	563,399	△199,914	108,219	308,133	363,485

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 5,553,453천원으로 확인되었다.

나. 채무결산 : 해당없음

※ 2017년부터 우리시 채무 없음

다. 물품결산

물품 내역

(단위 : 천원)

구분	전년도말 현재액		당해연도 증감액				당해연도말 현재액	
			취 득		처 분			
	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
물 품	2,104	13,643,256	98	1,406,829	30	582,903	2,172	14,467,182

라. 공유재산결산

공유재산 종류별 내역

(단위 : 천원)

구분 종류별	전년도말 현재액㉑	당해연도 증감액㉒			당해연도말 현재액 (㉑ + ㉒)	
		계	증가	감소		
합계	2,646,275,526	72,517,364	140,932,971	68,415,607	2,718,792,890	
행정 재산	계	2,635,856,084	76,597,649	139,953,051	63,355,402	2,712,453,733
	공용재산	424,881,753	37,462,683	60,874,224	23,411,541	462,344,436
	공공용 재산	2,186,388,716	39,869,999	79,078,827	39,208,828	2,226,258,715
	기업용재산	16,522,762	△735,033	0	735,033	15,787,729
	보존용재산	8,062,853	0	0	0	8,062,853
일반재산	10,419,442	△4,080,285	979,920	5,060,205	6,339,157	

마. 세입세출외현금 결산

세입세출외현금 종류별 내역

(단위 : 천원)

구분 종류별	전년도 말 현재액㉑	당해연도 증감액			당해연도말 현재액 (㉑ + ㉒)
		계㉒	증가	감소	
합계	2,796,222	△1,370,159	26,929,773	28,299,932	1,426,063
보증금	147,666	9,493	40,282	30,789	157,159
보관금	444,963	△15,868	15,837,877	15,853,745	429,095
기타	2,203,593	△1,363,784	11,051,614	12,415,398	839,809

검사결과 당해연도 말 현재 세입세출외현금 총액은 1,426,063천원으로 확인되었습니다.

Ⅲ. 결산검사위원 감사의견

자경저류지 시설개선사업 공사지연 재발 방지대책 강구

<현황 및 문제점>

- 새빛공원내 자경저류지 수변시설 및 광장 등 친수시설 조성 목적으로 아래와 같이 입찰로 시공사에 도급계약을 맺고 9개월간의 공사를 시작하였으나, 2개월후부터 시공사를 채무자로 하는 공사채권 가압류 및 채권추심명령이 청구되기 시작하면서 공사진행이 지지부진하였고, 공사 준공 예정일보다 4개월 늦은 2021년 12월에 공정을 41.3% 상태에서 공사 중지로 인한 타절 준공금을 공탁하여 당초 준공예정일보다 5개월 늦게 잔여 공사에 대해 수의계약하여 현재 공사진행중이나 당초 준공예정일 보다 9개월이나 공사가 중단, 지연되고 있음.

- ▶ 공사명(공사내용): 자경저류지 시설개선사업 (수변시설, 친수시설등 조성)
- ▶ 총공사비 : 3,863백만원 (도급 2,693백만원, 관급 1,170백만원)
- ▶ 공사기간(타절일) : 2020. 12. 23.~ 2021. 9. 26.(2022. 01. 26)
- ▶ 시공사 : 000000(주)

- 당초 입찰로 공사업체 선정하였으나 2개월후부터 지속적으로 시공사를 채무자로 하는 공사채권 가압류 및 채권추심명령이 37건에 4,711백만원이나 청구되기 시작하면서 공사진행이 지지부진하였고, 법원에 제3채권이 압류되어 대금을 지급할수 없다는 이유로 자금 집행도 안 되면서 급기야 당 공사의 하도급업체인 A건설 및 B건설까지도 압류조치를 당하는 등 실질 공사를 담보할 수 없게 되었음에도
- 원청 공사업체와 2021년 6월 단 2차례의 대책회의를 통해 금방 해결하겠다는 구두 약속만 신뢰하였고, 불과 준공예정일 2개월 전인 2021년 7월 ~ 9월에 6차례에 걸쳐 공정관리를 철저히 해달라는 독촉공문만 보낸채 2021년 8월에 추가로 5주간 공기를 연장해 주는 등, 원청업체가 5개월 동안 압류채권 말소 및 하도급업체 공사대금을 이행 담보할 명확한 담보조치나 구체적인 해결방도 없이 시간만 끌게 하여, 결국 준공예정일인 2021년 9월에 진도 41%의 공사 진행률에 공사중단 및 타절절차를 밟게 되었음.
이에 따라 추후 공사타절 준공금액 산정 및 공사해지절차, 후속 업체 선정 등 공사일정이 자동 순연됨에 따라 준공예정일이 9개월여 순연됨

- 기성 금액(약4~5억원)보다 채권압류금액(47억원)이 훨씬 커, 공사 채권으로 압류채권액을 변제 할수 없다는 점, 하도급업체 공사대금도 미지급되었다는 점, 단 한번도 기성에 대한 대가를 청구한 사실이 없는 점, 확실한 압류채권 해소방안을 미제시한 점 등으로 볼 때 더 이상 공사를 진행할 수 없는 사유를 충분히 인지하였음에도 상기와 같은 즉각 대응조치를 강구하거나 조속히 타절 조치를 취하여 잔여공사에 대한 공사계약을 진행 하는 등의 적극적 행정을 취하지 않고 법원의 압류채권 때문에 기성자금을 집행할 수 없다는 소극적인 행정으로 인해 공사기간을 무려 9개월 이상 지연시켰음.

<개선방안>

- 늦게나마 관련 규정에 따라 계약보증금을 세입처리하여 당초보다 공사비가 증액되거나 원가를 초과 부담하는 등 예산낭비를 초래한 사실은 없지만, 상기와 같이 기성금액 지급 을 통한 압류채권액 해결 및 하도급대금 직접처리, 또는 기성금액을 훨씬 상회하는 채권 금액을 인지 후 바로 타절 조치를 하는 등의 적극적 행정을 취했다라면 공사 지연기간을 단축시킬 수 있었을 것으로 사료됨.
향후 관급공사 등에 이 같은 동일사례가 발생할 경우 즉시 대응조치 하거나 담보책을 마련할 대응방안 마련 및 제도개선방안을 강구해 주시기 바람.

청산으로 인하여 소멸된 출자금의 감액처리

<현황 및 문제점>

- 광명시의 재정상태표상 일반회계는 장기투자증권이 256억원이 계상되어 있습니다. 이는 외부 기업에 대한 출자금을 계상한 금액으로서, 이 중 250억원은 광명도시공사에 대한 출자금이고, 6억원은 주식회사 00000에 대한 출자금입니다.
- 광명도시공사는 비록 당기순손실이 2억원 발생하였으나, 총자산 261억, 총부채 10억으로서 자기자본 250억 이상 보유함으로, 재무상태가 안정적으로 유지되고 있습니다.
- 그러나 주식회사 00000은 재무정보가 없으며, 이는 동 회사가 이미 청산으로 인하여 회사가 소멸되었기 때문입니다. 시는 동 회사에 대하여 농협은행에 주식을 예탁하고 있으나 이미 회사가 소멸되었기 때문에 주식은 이미 그 가치를 상실했다고 보아야 할 것입니다.

<개선방안>

- ‘지방자치단체 복식부기·재무회계 운영규정’에 따르면 출자금 등이 청산, 자본전액 잠식 등으로 향후 출자금 회수가 불가능하다고 판단되는 경우에는 감액 처리하라고 규정하는 바, 재정상태표상 장기투자증권 6억원은 더 이상 자산성이 없다고 판단되므로 감액(소각) 처리 할 방법을 검토후 처리하시기 바람.

미세먼지법 위반과태료 수납비율 제고방안 강구

<현황 및 문제점>

- 미세먼지법위반과태료는 2019년부터 시행되어 미세먼지계절관리제기간에 배출가스저감 장치를 부착하지 않은 전국 5등급차량을 대상으로 부과되고 있음.
다른 지자체 등록 차량이 우리 시에서 적발되면 우리 시에서 부과되는 관계로 부과대상이 관내차량보다 관외 차량이 많아 부과 및 징수관련 업무에 어려움이 있으며, 특히 대부분 노후된 사업용 차량으로 특정인에게 계속적으로 과태료가 부과되고 있는 실정임
- 2021년의 경우 아래 수납현황과 같이 징수결정액의 7.5%만 수납되고 있어 고지된 금액과 실제수납액과의 격차가 큼.

2021년 미세먼지법위반과태료 징수 및 수납현황

(단위:원)

징수결정액	수 납 액	미수납액	수납비율
54,093,100	4,063,700	50,029,400	7.5%

<개선방안>

- 과태료처분 사전통지서(20%감면)를 통한 적극적 납부안내 등으로 체납전 징수 및 수납비율을 높이고, 특히 타 지자체와의 적극적으로 협력하여 미수납액이 누적되는 특정인의 노후차량에 대해 배출가스저감장치 부착과 강제징수를 위한 방안 등을 강구하기 바람.

광명전통시장 공영주차장 위수탁 관리 철저

<현황 및 문제점>

- 시에 보고한 수입보고서상 주차료 수입과의 차이 9,000,000원의 내역을 보면 주차장이 조합으로부터 17,000,000원을 차입한 후 8,000,000원을 상환하고 미상환차입금 9,000,000원을 수입으로 계상한 것으로 이는 수입이 아닌 부채에 해당하며, 주차장 재무상태표에도 단기차입금으로 표시되어 있음

위수탁협약서 제17조제3항의 단서규정에 의하여 시세외수입 16,634,415원이 수탁업체에 보관되어 있었으므로 차입금을 상환할 수 있었음에도 불구하고 상환하지 않고 차입경영을 계속 유지하여 왔음.

- 위수탁협약서 제17조제3항을 보면 (회계연도 정산시 수익금은 위탁자에게 귀속된다. 단, 주차장의 시설 노후로 인한 긴급 점검 및 보수를 위하여, 수익금 20,000,000원 이하는 수탁자가 보관한다)고 되어 있음.

이로 인해 2021년도말 16,634,415원의 시세외수입이 총세입에 누락되어 시금고가 아닌 민간단체의 통장에 보관되는 결과가 초래되었고, 주차장은 매년 수익금 잔액이 20,000,000원 이하로 유지되도록 할 우려가 있음

- 연간 주차인력관리 외부용역비(87,180,000원)가 있음에도 별도의 연간 주차장 직원급여(71,311,970원)를 지출하여 이를 합하면 인건비성 지출이 158,491,970원이나 되어 주차료 수입의 77.6%나 됨.
- 특히 광명전통시장 세일행사 배달비할인권 보조사업으로 지출한 할인권과 경품 구입비 20,000,000원은 주차장과는 무관함에도 이를 주차장 소모품비로 처리하는가 하면 이에 따른 부가가치세 2,000,000원을 매입세액으로 공제하고,
- 더욱이 8월 25일 구입한 세부리형마스크 (공급가액 14,400,000 부가가치세 1,440,000)도 주차장과 무관함에도 부가가치세 1,440,000원을 매입세액으로 공제함.

<개선방안>

- 시로부터 위수탁 받은 공영주차장이 수탁법인 차입금으로 운영되는 것은 수탁법인의
고유목적과 수익사업의 구분 경리가 이루어지지 않고 회계가 불투명한 것으로 판단되는
바, 투명하게 회계 처리하는 방안을 강구하기 바람.

광명도시공사 광명동굴 연간 행사용역 관리 미흡

<현황 및 문제점>

○ 현황

일 자	행 사 명	금 액		
		계	공연진 출연료	기 타
2021.5.31	오해피데이행사	20,782,360	11,500,000	9,282,360
2021.11.26	시민참여버스킹행사	17,146,000	10,100,000	7,046,000
2021.12.25	크리스마스드라이브인 콘서트 행사	65,807,080	30,000,000	35,807,080
계		103,735,440	51,600,000	52,135,440

- 행사일자와 내용이 각각 다른 행사를 총액으로 계약한 후 도중에 코로나19로 행사 2건 (추석맞이 특별행사, 평화공원 조성 축하행사)이 취소되었음에도 <크리스마스 드라이브 인 콘서트 행사>의 금액을 증가시켜 65,807,080원이나 지출하였는바, 이는 취소된 행사의 예산까지 <크리스마스 드라이브 인 콘서트>에 포함시킨 결과를 초래함.

<개선방안>

- 하나의 사업을 일정금액 이하로 쪼개는 계약과 여러 개의 사업을 하나로 합하는 계약 모두 예산낭비의 소지가 있고, 특히 연예인이 포함된 행사의 경우 섭외된 출연진 여부에 따라 견적 내용의 차이가 큼에도 연초 계약 당시에는 출연진이 확정되지 않은 상태에서 12월의 행사비를 계산하여 1년치 연간 행사 용역을 계약하였음.
그 결과 12월 행사에의 규모가 증가하여 예산 낭비로 보이는 사례가 발생되었는바, 추후에는 이러한 사례가 없도록 하기 바람.

광명도시공사 예금 및 수입이자 관리 철저

<현황 및 문제점>

○ 수입이자가 2020년에 399,769,111원에서 2021년에 324,767,835원으로 75,001,276원이나 감소하였으며, 자본금 200억원의 예금상태를 보면 2020년도 재무상태표상 정기예금(단기금융상품)으로 예치되어 있었으나 2021년 재무상태표상 보통예금(현금및현금성자산)으로 예치된 사실이 있음

○ 예금 및 이자율 현황

구 분	금 액	기 간	이자율	일 수	예금종류
1차	10,000,000,000	20.10.30-21.11.10	1.19%	장기	정기
	5,000,000,000	20.10.30-21.10.31	1.22%	장기	정기
	5,000,000,000	20.10.30-21.10.31	1.1%	장기	정기
	20,000,000,000				
2차	10,000,000,000	21.11.11-21.11.15	0.8%	단기 5일	보통
	10,000,000,000	21.11.01-21.11.15	0.8%	단기 15일	보통
	20,000,000,000				
3차	10,000,000,000	21.11.16-21.12.16	1.07%	단기 1달	정기
	10,000,000,000	21.11.16-21.12.16	0.59%	단기 1달	정기
	20,000,000,000				
4차	10,000,000,000	21.12.17-22.2.7	0.8%	단기 50일	보통
	10,000,000,000	21.12.17-22.2.7	0.8%	단기 50일	보통
	20,000,000,000				

<개선방안>

○ 200억원의 자본금을 운용함에 있어 5일, 15일, 1달, 50일 등 단기로 운영한 사례가 있는 바, 단기의 경우 정기예금이라 하더라도 이자율이 낮아지고, 특히 보통예금은 이자율이 0.8%까지 낮아지는 바, 자본금 사용계획을 면밀히 검토하여 적정한 이자율이 유지되도록 자금운용계획을 수립 시행하기 바람.

광명문화재단 예산을 출연금이 아닌 대행사업비로 정산 요구

<현황 및 문제점>

1. 광명문화재단 부서별 주요 업무 현황

구 분	주 요 업 무	시 설
문화도시팀	광명문화재단 비전 설계 및 의제 발굴 광명시 문화도시추진단 운영 문화도시 아카데미 연간 운영 관내의 지역문화 네트워크참여 문화도시정책홍보지 발간 및 서포터즈 운영 문화재단홍보통합관리	
경영지원팀	재단 이사회, 경영평가 인사, 노무, 교육, 서무 회계, 지출, 계약, 세무 시설 안전관리 총괄	시민운동장 운영
예술기획팀	공연, 전시기획, 창작지원사업 시민회관 대관 및 관리 광명가족극장 축제기획	광명시민회관 운영
문화사업팀	1인1기사업 생활문화동아리 지원사업 생활문화공간 발굴 생활악기오케스트라 운영	광명문화의집 · 하안문화의집 운영
문화예술교육팀	학교문화예술교육 지원사업 지역특성화 문화예술교육 지원사업 문화예술교육 역량강화 아카데미 운영 시민문화예술활성화(청소년음악원)사업운영 광명극장 대관 및 활성화 사업 운영	광명문화예술교육 지원센터 및 광명극장운영
기형도문학관	문학관 전시콘텐츠 기획 유물관리 및 대관운영 인문학프로그램 운영 청렴인성교육프로그램	기형도문학관 오리서원 운영

2. 행사홍보비 예산집행 현황

구 분		예 산	주요 사업 및 공연
문화도시팀	본예산	268,904,777	1)아카데미 운영용역(59,300,000) 2)시민제안 문화자음소(28,000,000) 3)비전선포식 행사대행용역(17,000,000)
	이월예산	60,000,000	4)문화도시 중장기 문화비전 및 실행 방안연구용역(60,000,000)
	소계	328,904,777	
예술기획팀	본예산	1,002,190,597	5)베토벤 더 뮤지컬 공연(49,200,000) 6)굿세어라 금순아 공연(59,040,000) 7)코끼리들이 웃는다(45,000,000) 8)최현우 라온플레이 공연(47,300,000) 9)빛의 선을 전시(34,837,000)
	이월예산	247,683,879	10)시민회관 하반기 자체 기획공연 나운선크리스마스콘서트 공연 (49,980,000) 11)창작뮤지컬 ‘유월’ (197,703,879)
	소계	1,249,874,476	
문화사업팀	본예산	473,109,147	12)생활문화공동체를 위한 1인1기 강사비 (122,400,000) 13)민주시민문화제 갈라 공연 창작뮤지컬 ‘유월’ (39,076,000)
	이월예산	13,643,655	
	소계	486,752,802	
문화예술 교육팀	본예산	345,565,408	13)광명극장 개관행사 (17,890,000) 14)자원발굴 지원 지역 예술인 지도 제작 (14,800,000)
	이월예산		
	소계		
기형도문학관	본예산	198,608,406	15) ‘뚜뚜뚜’ 창작 공연(30,000,000) 16)오리서원 청림인성교육 프로그램 운영 (20,000,000)
	이월예산		
	소계		
총 계	본예산	2,288,378,335	
	이월예산	321,327,534	
	소계	2,609,705,869	

3. 운영 실태

1) 문화도시팀의 주요업무 중 하나인 <문화도시 아카데미 연간운영>을 보면 59,300,000원의 예산을 전액 외부업체에 대행시켜 외부업체가 운영하고 있음.

그 운영내용중 인건비가 35,600,000원(운영요원 인건비 18,600,000원과 강사비 17,000,000원)으로 60%나 되는 바, 이를 문화도시팀의 주요업무라고 하려면 직접 강사를 섭외하여 운영함으로써 운영요원 인건비를 줄이는 방안 등을 모색하여야 할 것임.<행사홍보비 예산집행 현황 1)참조>

2) 문화도시팀은 <문화도시 중장기 문화비전 및 실행방안 연구용역>으로 <행사홍보비 이월 예산>에서 60,000,000원을 지출하였음에도 <문화도시 중장기 문화비전 및 실행방안 연구용역>이라는 똑같은 제목으로 <연구개발비 본예산>에서 36,000,000원을 지출하여 합계 96,000,000원의 연구용역 예산이 지출된 것으로 되어 있음.

이는 하나의 연구용역을 <행사홍보비>와 <연구개발비>로 분산하고, <이월예산>과 <본예산>으로 나누어 집행함으로써 예산 총액주의와 예산 절약에 어긋나는 사례라 할 수 있음.<행사홍보비 예산집행 현황 4)참조>

3) 예술기획팀이 <행사홍보비 이월예산 197,703,879원>을 들여 공연한 <창작뮤지컬 유월>을 <문화사업팀>이 <행사홍보비 본예산 39,076,000원>을 들여<민주시민문화제 갈라 공연>이라고 하여 또 공연하여 총 236,779,879원의 예산을 사용한 사실이 있음.

이는 결국 <창작 뮤지컬 유월>이라는 하나의 공연을 <행사홍보비 이월예산>과 <행사홍보비 본예산>으로 두 번 공연하고 문화사업팀이 부서별 업무 범위를 넘어서 집행함으로써 예산이 낭비될 수도 있는 여지를 제공한 사례라 할 수 있음.

<행사홍보비 예산집행 현황 11)과 13)참조>

4) 기형도 문학관은 <문화 콘텐츠 개발 및 연대사업>과 < 관련>되어 있다는 사유로 희곡 공모전 수상작을 광명극장에서 직접 제작 공연까지 진행하여 공연료 30,000,000원과 별도의 부대비용 20,757,960원의 합계 50,757,960원을 집행하였음.

그러나, 기형도 문학관은 문학관 전시콘텐츠 기획이 주요업무로 본연의 업무 범위를 넘어서 예술기획팀의 고유 업무인 공연 기획까지 한 바, 이는 예산집행의 적정성 및 효율화에 부적절한 사례라 할 수 있음.

<행사홍보비 예산집행 현황 15)참조>

<개선방안>

- 광명문화재단이 시의 출연을 받아 설립된 출연단체이긴 하나 설립자본금만 출연금으로 보아야 하고, 지원 예산은 민간경상보조금이나 대행사업비 성격으로 보아야 함에도 이를 출연금으로 보고 집행 잔액을 정산 반납하지 않고 재단이 <이월예산>이라는 명목으로 집행함으로써 위의 운영 실태와 같은 예산 낭비적 집행이 이루어지고 있는 것으로 판단됨.

2021년 결산보고서상 순자산총계 1,451,056,707원은 기본순자산 10,000,000원과 이익잉여금 1,441,056,707원으로 계상되어 있음

따라서, 특정사업을 출연기관이 대행하도록 할 경우 <출연금>이 아닌 <공기관 등에 대한 대행사업비>로 세출예산을 편성하도록 한 예산편성 원칙에 따라 광명도시공사처럼 대행사업비로 보고 집행 잔액을 정산 반납하는 절차 및 정산방안을 강구하여 실행하기 바람.

광명문화재단 유월과 청림인성교육 프로그램 정산철저

<현황 및 문제점>

1)창작뮤지컬 유월(행사홍보비 이월예산 197,703,879원) 집행현황

구 분	적 요	금 액	비 고
문화재단 직접구입	특수/특효 장치 임차비	21,128,000	
	무대제작용역비	19,700,000	
	의상제작비	18,515,000	
	음향시스템임차비	15,415,400	
	조명시스템임차료	15,328,100	
	배우(주,조연)잔금	10,571,180	
	기획/마케팅 사례비	9,900,000	
	음향디자인 인건비	8,030,560	
	MR녹음	7,590,000	
	소품제작 및 운영비	5,379,000	
	배우(남자양상블)출연료 및 잔금지급	5,295,000	
	영상장비 임차료	5,063,000	
	분장디자인 및 운영비	4,743,000	
	공연진행스텝 용역비	4,527,600	
	프로덕션 매니저 인건비	4,051,190	
	배우(여자양상블) 출연료 및 잔금지급	3,975,000	
	음원연주자 인건비	2,514,860	
	배우 및 스태프 숙박비	1,996,000	
	기 타	18,980,989	
	소 계	182,703,879	
제작업체	창작뮤지컬 유월 잔금	15,000,000	2020년 선급35,000,000
계		197,703,879	

2) 의상제작비 18,515,000원을 지출하고 구입한 의상은 광명문화재단 소유임에도 문화사업팀의 <민주시민문화제 갈라공연 창작뮤지컬 유월 공연>에 무상으로 사용되었고, 업체에 보관되다가 공연이 끝난 후 9개월째인 2022년 2월에서야 무대, 소품, 의상을 업체에 위탁보관시키는 협약서를 체결함.

동 협약서 제3조에 의하면 광명문화재단의 ‘유월’에 대한 <공연권>에 대하여 업체가 수익 공연을 할 수 있도록 하고 있으며, 무대, 소품, 의상을 업체의 수익사업에 사용할 수 있는 단서 규정까지 두었음.

공연권, 무대, 소품, 의상은 시 예산으로 구입한 시 재산임에도 이의 보관과 수익 사용에 대하여 시와 시의회 승인을 받은 바 없음.

3) 예산 지출 내용을 보면 배우, 무대, 특수장치, 의상, 음향, 조명, 기획/마케팅 사례비, 공연 진행 스텝 인건비, 프로덕션 매니저 인건비, 배우 및 스태프 숙박비 까지 공연에 필수적인 요소들을 재단이 직접 구입 지출하고, 00000(주)라는 업체는 제작 용역만 제공한 것임.

<개선방안>

- 예산 집행에 있어 과도한 나누기로 예산 낭비의 여지가 발생되지 않도록 하고, 공연권, 무대, 소품, 의상 등 시재산에 해당하는 부분에 대한 현재 실태를 정확히 파악하여 00000(주)와의 협약서 내용을 수정 보완하여 관리에 만전을 기하기 바람.